Kastryčnicki Ekanamičny Forum

Ураджай ідэяў дзеля ўстойлівага развіцця

Возвращение к росту: поиск решений для регионального развития

Региональные консультации в рамках KEF-2017

23 мая – 1 июня

http://kef.by/

Исследовательский Центр ИПМ

AEB

Стратегия регионального развития Беларуси: основные положения

Берченко Н.Г.

Заместитель директора по научной работе
НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь

Региональные консультации в рамках KEF-2017,
май-июнь 2017 года

Содержание:

1. Исходные положения
2. Общая концепция региональной политики
3. Практическая реализация стратегии регионального развития
4. Механизмы согласования и взаимодействия

1. Исходные положения

Цель региональной политики на 2011-2015

«Повышение уровня благосостояния населения независимо от мест его проживания и уменьшение существующих различий между регионами на основе стабильного и сбалансированного роста экономики, наиболее эффективного использования их конкурентных преимуществ»

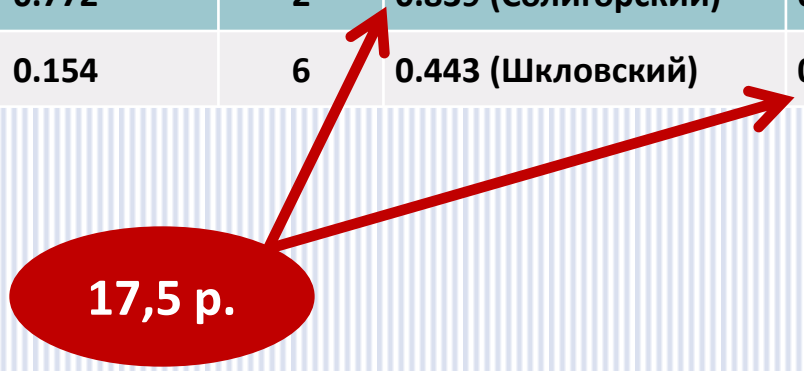
Параметры изменения региональных различий за 2011-2015 годы

Регион	В процентах к среднему по республике					
	ВРП на одного жителя		Номинальная начисленная заработная плата		Розничный товарооборот на душу населения	
	2010 г.	2015 г.	2010 г.	2015 г.	2010 г.	2015 г.
Брестская область	71,0	63,2	89,4	86,1	88,1	84,5
Витебская область	68,7	66,6	89,5	86,7	92,8	91,3
Гомельская область	74,6	70,0	94,7	91,6	78,1	79,4
Гродненская область	71,4	71,4	90,8	88,5	97,9	96,8
г. Минск	120,2	126,1	126,3	136,3	144,9	147,2
Минская область	93,3	104,2	97,1	100,3	93,5	96,5
Могилевская область	68,9	59,3	89,5	86,4	85,7	78,3
Различия, раз	1,75	2,13	1,41	1,58	1,69	1,88

Характеристика региональных различий экономической составляющей конкурентоспособности

(Национальный отчет о человеческом развитии: конкурентоспособность регионов Республики Беларусь, 2015 год)

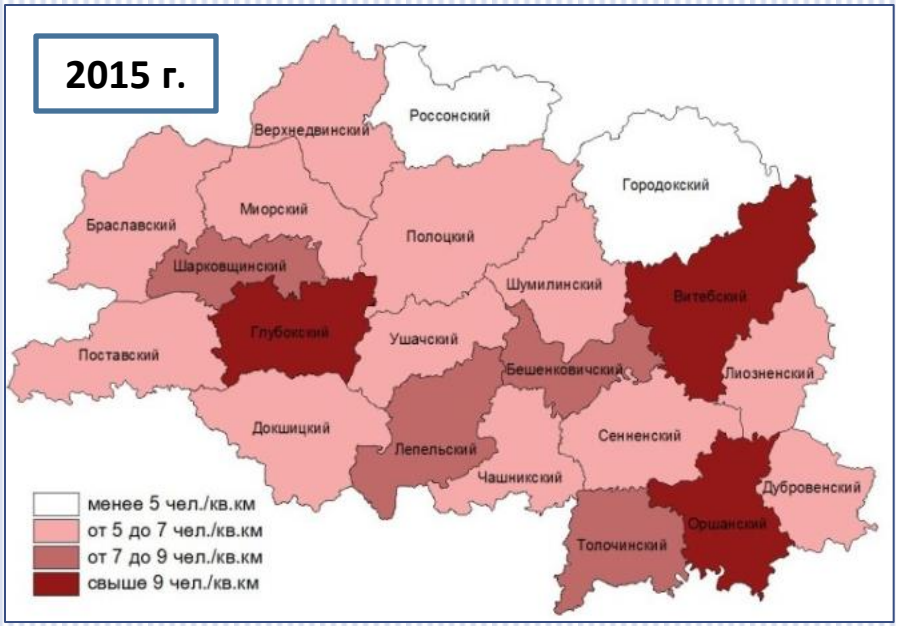
Регион	Значение индекса по экономической составляющей	Ранг	Значение индекса по экономической составляющей по районам и городам областного подчинения		
			max	min	max/ min, раз
Брестская область	0.290	5	0.353 (Пружанский)	0.074 (Столинский)	4.77
Витебская область	0.092	7	0.547 (г. Новополоцк)	0.074 (Городокский)	7.39
Гомельская область	0.432	3	0.445 (Жлобинский)	0.091 (Добрушский)	4.89
Гродненская область	0.314	4	0.321 (г. Гродно)	0.100 (Ивьевский)	3.21
г. Минск	0.778	1	–	–	–
Минская область	0.772	2	0.839 (Солигорский)	0.099 (Вилейский)	8.47
Могилевская область	0.154	6	0.443 (Шкловский)	0.048 (Краснопольский)	9.22

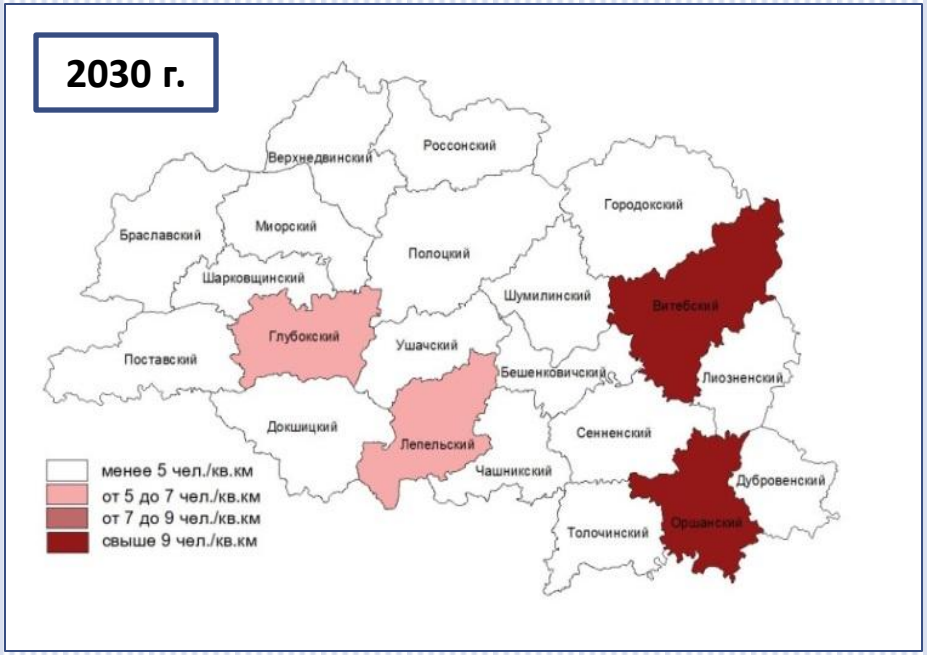


Параметры движения населения в 2011-2015 годах

Регионы	Темп роста 2015 к 2010 г., %	Интенсивность прироста/убыли на 1000 жителей, чел.		
		общая	миграционная	
			всего	в % к общей
Брестская область	100,0	-3,2	-6,7	209,4
в том числе районы	***95,2***	***-48,5***	***-48,4***	***99,8***
Витебская область	97,7	-23,1	-1,5	6,5
в том числе районы	***93,9***	***-60,8***	***-23,5***	***38,6***
Гомельская область	99,2	-8,4	+54,3	-
в том числе районы	***95,5***	***-45,1***	***-31,3***	***69,4***
Гродненская область	98,5	-15,1	-0,9	6,0
в том числе районы	***94,5***	***-59,6***	*-5,1*	*8,6*
Минская область	100,4	-9,7	**+2,8**	-
в том числе районы	*100,3*	*-10,2*	***+14,3***	-
Могилевская область	98,1	-18,8	-7,0	37,2
в том числе районы	***90,1***	***-78,0***	***-46,5***	***59,6***
г. Минск	105,1	**+51,4**	**+38,1**	74,1

Прогноз заселенности сельских территорий Витебской области





Проблемы регионального развития
(материалы концепции государственной программы «Регионы Беларуси 2016–2020»)

- **несбалансированная структура экономики** с преобладанием материалоемких и энергоемких, импортозависимых производств в областных хозяйственных комплексах (прежде всего, Витебской, Гомельской и Могилевской областей);
- **отсутствие достаточных источников доходов** в большинстве сельскохозяйственных районов (при наличии неиспользуемых ресурсов, свободных производственных площадей, низких ценах на недвижимость, стоимости трудовых ресурсов);
- **критическая утрата демографического и трудового потенциала** малонаселенных районов, сельской местности;
- **удаление услуг от мест проживания сельского населения** в результате закрытия созданных объектов инфраструктуры (детские сады, школы, ФАПы, магазины, КПП);
- **рост социальных и экологических проблем в г. Минске и основных центрах экономической активности.**

Следствия нарастания проблем и их взаимного усиления

- **Нарастают угрозы и риски в обеспечении долгосрочного устойчивого развития отдельных территорий, регионов, республики в целом.**

- **Недостаточно эффективное использование потенциала территории сдерживает динамику социально-экономического развития страны.**

2. Общая концепция региональной политики

Ключевые аспекты:

1. Территориальная неравномерность социально-экономического развития - **объективная закономерность**;
2. Стремление преодолеть эту закономерность **крайне затратно**;
3. Неравномерность **придает динамизм развитию** всей системы (хозяйства региона, экономики государства).

Выводы:

Продолжение политики выравнивания в чистом виде – неэффективное расходование ресурсов **Риск потери существующего потенциала регионов крайне высок**	**Выравнивая региональные условия мы лишаем себя эффективного инструмента регулирования регионального развития**

Альтернатива:

стремиться не сокращать различия, а управлять ими,

используя их в качестве рычага ускорения социально-экономического развития.

Практические решения:

С одной стороны

- концентрировать ресурсы, льготы там, где есть предпосылки для получения значимых экономических и социальных эффектов

С другой стороны

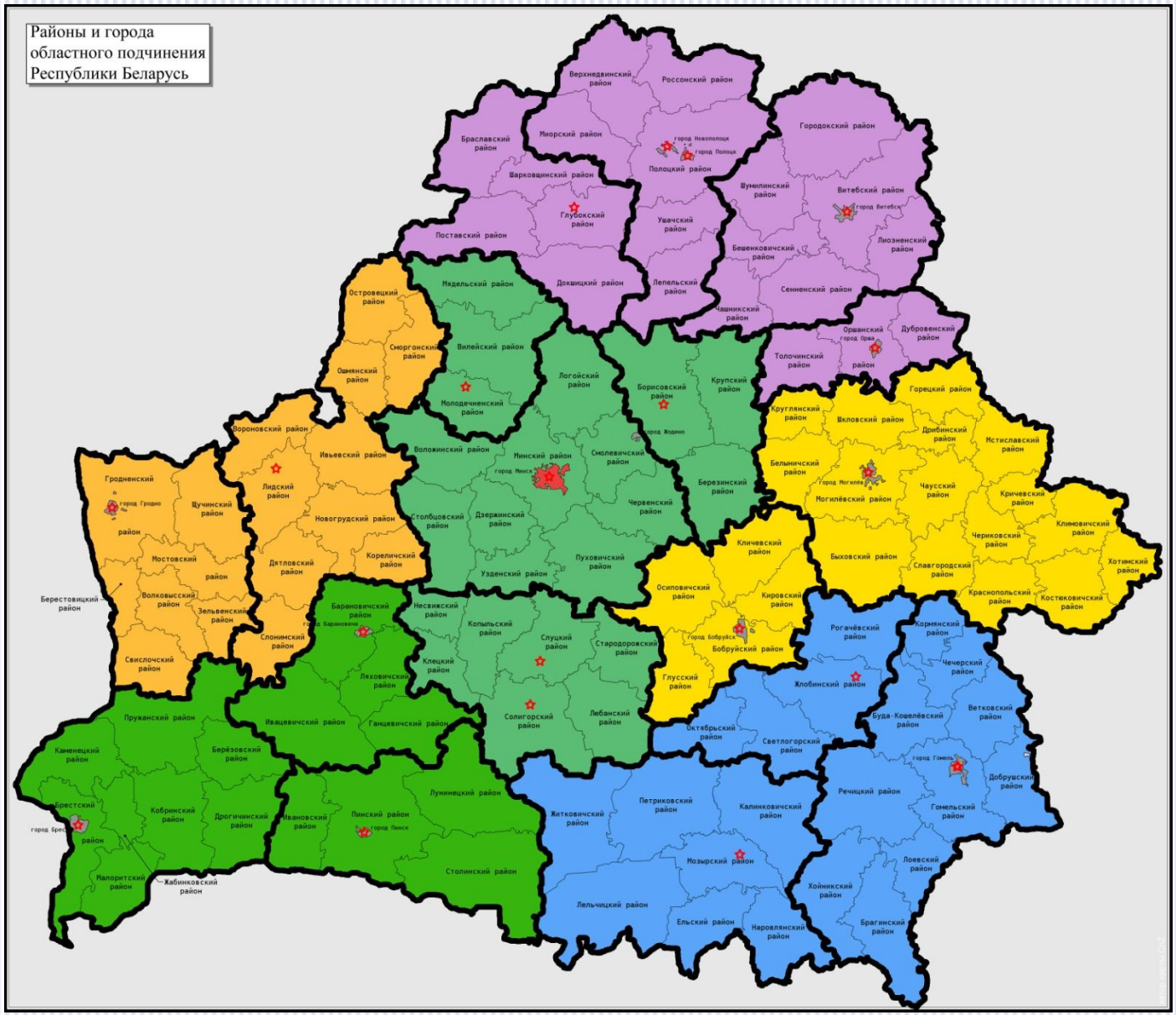
- такими точками концентрации должны быть не только столица и областные города, но и естественно сформировавшиеся центры внутриобластных систем расселения

Стратегия региональной политики в период до 2030 года

(НСУР-2030)

В условиях ограниченности централизованных ресурсов перейти от политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений к приоритетному развитию районов и городов, располагающих для этого благоприятными градостроительными и социально-экономическими предпосылками и являющихся центрами и подцентрами региональных систем расселения

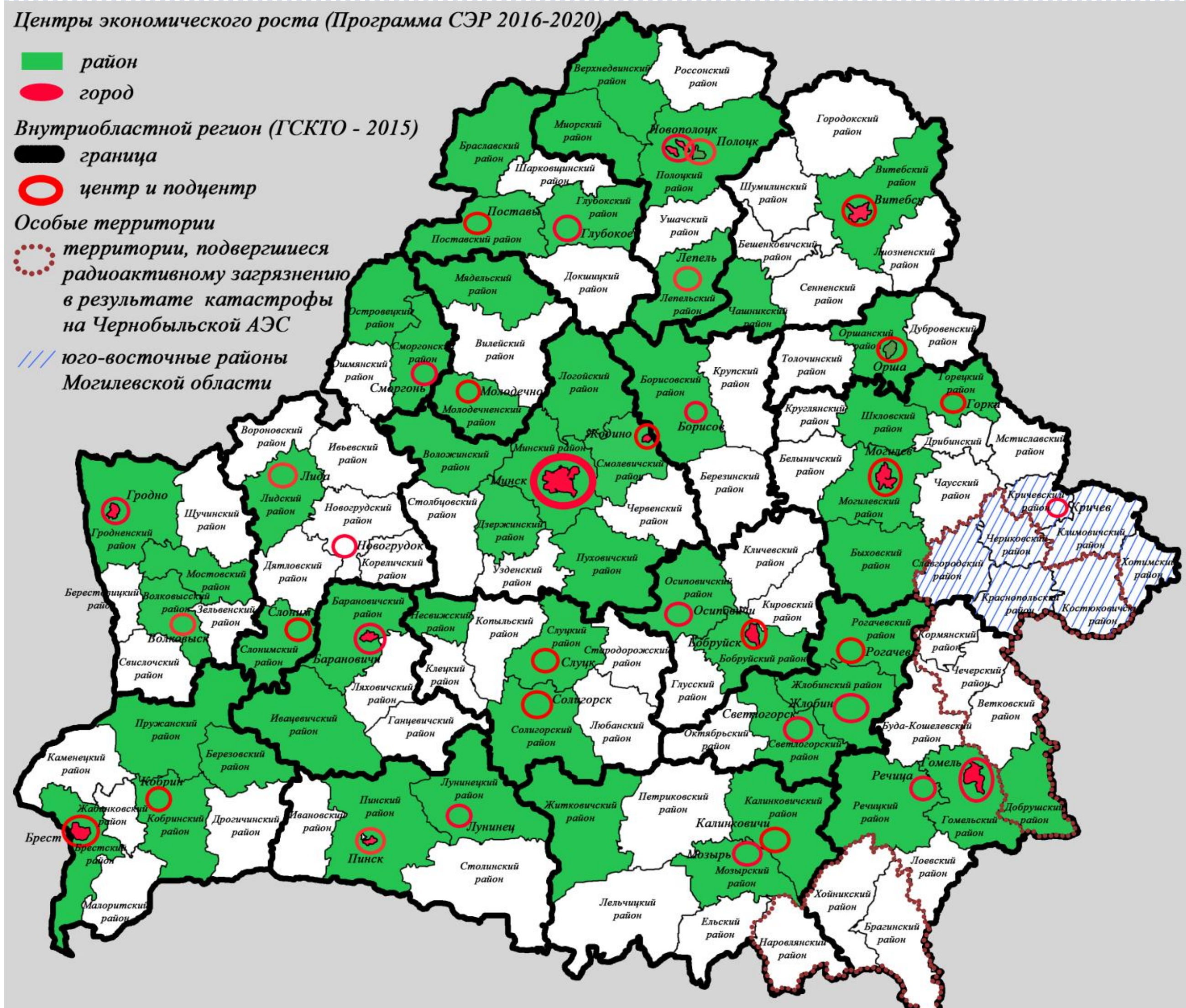
В ГСКТО республики до 2030 года выделены 18 внутриобластных систем расселения



Центр экономического роста – городской населенный пункт и/или район концентрации перспективных производительных сил, имеющий наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, наилучшие предпосылки получения значимых экономических эффектов

Центры экономического роста в параметрах республики:

- площадь территории – 50,4 %
- численность населения – 63,4 %
- численность занятых – 61,7 %
- объем промышленного производства – 77,6 %



Политика формирования центров экономического роста

Результаты	Эффекты
Центры экономической активности, современной деловой, образовательной и социальной инфраструктуры равномерно размещены по территории страны	▪ кардинальное изменение качества жизни населения удаленных территорий, ▪ сокращение миграционной убыли их населения, ▪ предотвращение появления незаселенных пространств - важный компонент целостности государства
Принципиально изменена привлекательность таких центров для частных инвестиционных вложений	▪ запуск механизма саморазвития, ▪ накопление ресурсов для поэтапного подтягивания периферийных территорий
МИНИМАЛЬНОЕ ВЛОЖЕНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ РЕСУРСОВ	

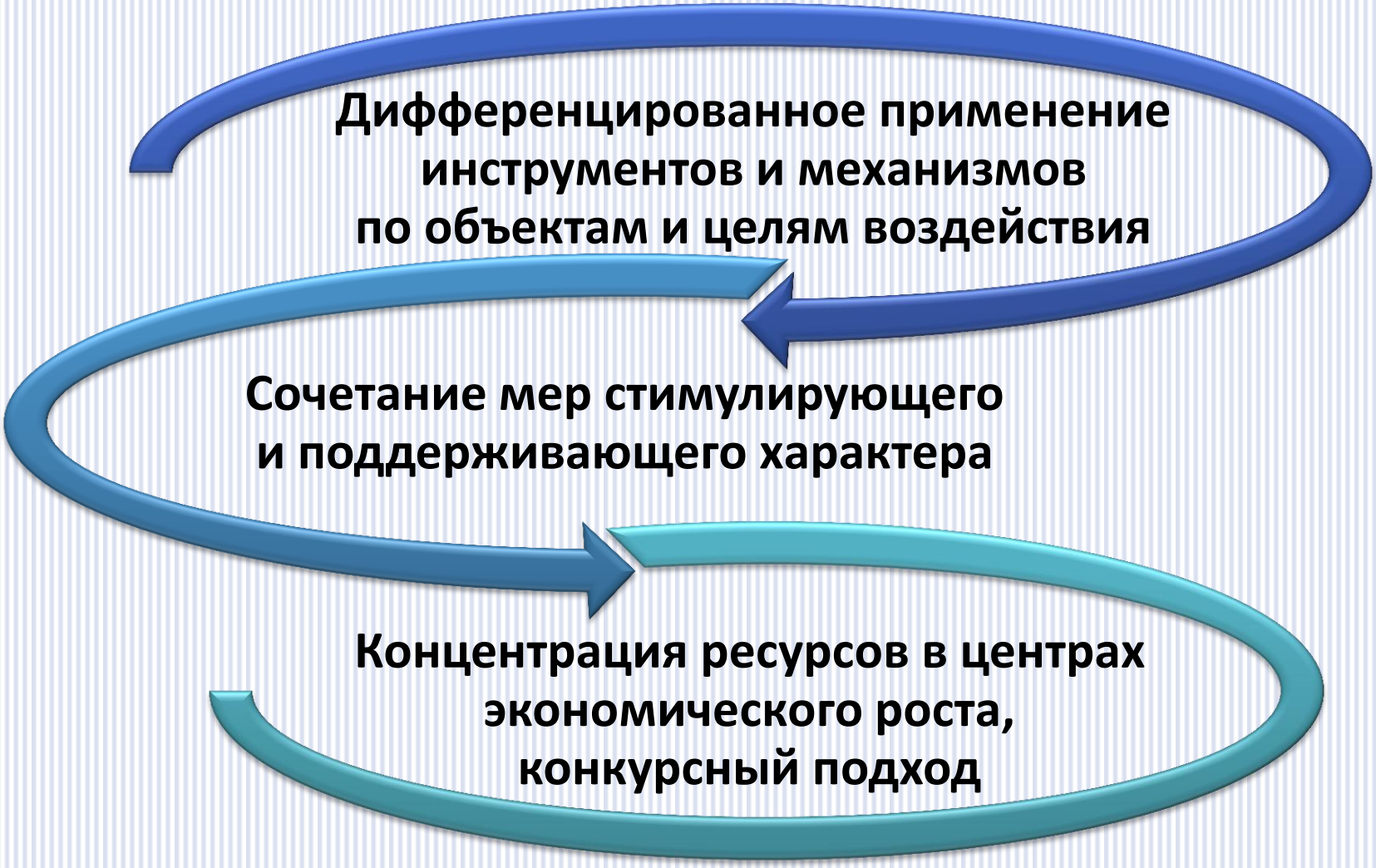
Объекты региональной политики

Группа	Объекты	Приоритетные цели
Первая группа	**Все АТЕ страны**: область, район, город, сельсовет, поселок городского типа	Обеспечение сбалансированного распределения и перераспределения ресурсов, совершенствование межбюджетных отношений, внутренних и внешних межрегиональных отношений
Вторая группа	**Центры экономического роста**: ▪ крупные города республики, ▪ центры и подцентры региональных систем расселения (внутриобластных регионов), ▪ районы с перспективным экономическим потенциалом	Стимулирование развития полюсов роста и приоритетных направлений, предотвращение связанных с ускоренным экономическим развитием проблем социального и экологического характера
Третья группа	**Проблемные территориальные образования**: ▪ районы с ослабленным экономическим потенциалом, ▪ малые моногорода, ▪ территории, пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС	Обеспечение населению и субъектам хозяйствования свободного доступа к ресурсам и возможностям центров экономического роста, стимулирование и поддержка предпринимательской активности и местной инициативы, поддержание гарантированного уровня и качества жизни населения на базе социальных стандартов

Механизмы по способу воздействия применяемых инструментов на объекты политики

1. Стратегического планирования;
2. Налоговый;
3. Денежно-кредитный;
4. Прямого финансирования;
5. Тарифно-ценового регулирования;
6. Институционального содействия;
7. Изменения функционального профиля территории;
8. Развития кадрового потенциала;
9. Регулирования занятости населения;
10. Административного воздействия.

Ключевые принципы применения инструментов и механизмов региональной политики



Новый стандарт комфортности проживания в каждом регионе

Центры экономического роста

- Стимулирование полюсов роста и приоритетных направлений
- Опережающее развитие деловой и социальной инфраструктуры повышенных стандартов

Высокопроизводительные рабочие места

- Развитие дорожной сети и транспортной инфраструктуры
- *Часовая и дистанционная доступность*
- Развитие ИКТ

Рекреационный потенциал

Территории с ослабленным экономическим потенциалом

- Стимулирование малого предпринимательства и местной инициативы
- Поддержание минимальных социальных стандартов

3. Практическая реализация стратегии регионального развития

КЛЮЧЕВОЙ ПОДХОД К РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ - согласованная реализация промышленной, научно-технологической, региональной политик

Общая схема реализации Стратегии регионального развития:
блок I - формирование центров экономического роста

ЭТАП 1.1	**Поездки рабочих групп в регионы** *март-апрель 2017*	***Цель:*** *выявление внутренних факторов и причин, препятствующих развитию регионов, потребности региональных органов управления в единой Стратегии регионального развития*
ЭТАП 1.2	**Подготовка краткой концепции стратегии регионального развития** *апрель-май 2017*	***Цель:*** *предварительное обсуждение концептуальных положений Стратегии с областными, Минским городским исполкомами*
ЭТАП 1.3	**Подготовка и проведение региональных консультаций в рамках KEF-2017** *май-июнь 2017*	***Цель:*** *обсуждение Стратегии с участием бизнеса, науки, образования, общественных организаций для дальнейшей совместной экспертной работы*
ЭТАП 1.4	**Определение перспективной специализации региональных хозяйственных комплексов** *май 2017-июнь 2018*	***Цель:*** *формирование портфеля проектов национального и регионального уровней для каждого региона*
ЭТАП 1.5	**Определение дифференцированных условий для развития приоритетных видов экономической деятельности** *июль 2018-июнь 2019*	***Цель:*** *стимулирование опережающего развития приоритетных видов экономической деятельности*
ЭТАП 1.6	**Поиск и привлечение инвесторов, предоставление централизованных ресурсов** *январь 2018 и далее*	***Цель:*** *концентрация инвестиционных ресурсов на приоритетных направлениях*
ЭТАП 1.7	**Целенаправленное формирование кадрового потенциала** *январь 2018 и далее*	***Цель:*** *создание условий для расширения и повышения эффективности экономической деятельности*
ЭТАП 1.8	**Развитие деловой и производственной инфраструктуры** *январь 2018 и далее*	

Ключевой этап - определение перспективной специализации регионов с формированием портфеля проектов и программ

Задача: сконцентрировать ресурсы в перспективных сегментах, критически оценив внутренние и внешние возможности и потребности

Регион	Направления развития согласно ПСЭР 2016-2020
Брестская область	Горнодобывающая промышленность, агропромышленный комплекс, машиностроение, деревообработка, производство мебели, транспорт и логистика, туризм
Витебская область	Нефтепереработка, нефтехимия, энергетика, производство обуви, агропромышленный комплекс, металлургия, машиностроение, туризм
Гомельская область	Нефтепереработка и нефтедобыча, горнодобывающая промышленность, химическая промышленность, металлургия, машиностроение, целлюлозно-бумажная промышленность, деревообработка, альтернативная энергетика
Гродненская область	Атомная энергетика, химическая промышленность, агропромышленный комплекс, деревообработка, туризм
г. Минск	Машиностроение, микроэлектроника, приборостроение, вычислительная и телекоммуникационная техника, фармацевтика, медицина, сфера услуг
Минская область	Химическое производство , фармацевтика, тонкая химия, автомобилестроение, агропромышленный комплекс, транспорт и логистика, туризм
Могилевская область	Химическое производство, производство изделий из резины и пластмассы, строительных материалов, машиностроение, пищевая промышленность, деревообработка

Решение: встречное движение через анализ тенденций рынка и научно-технологического развития

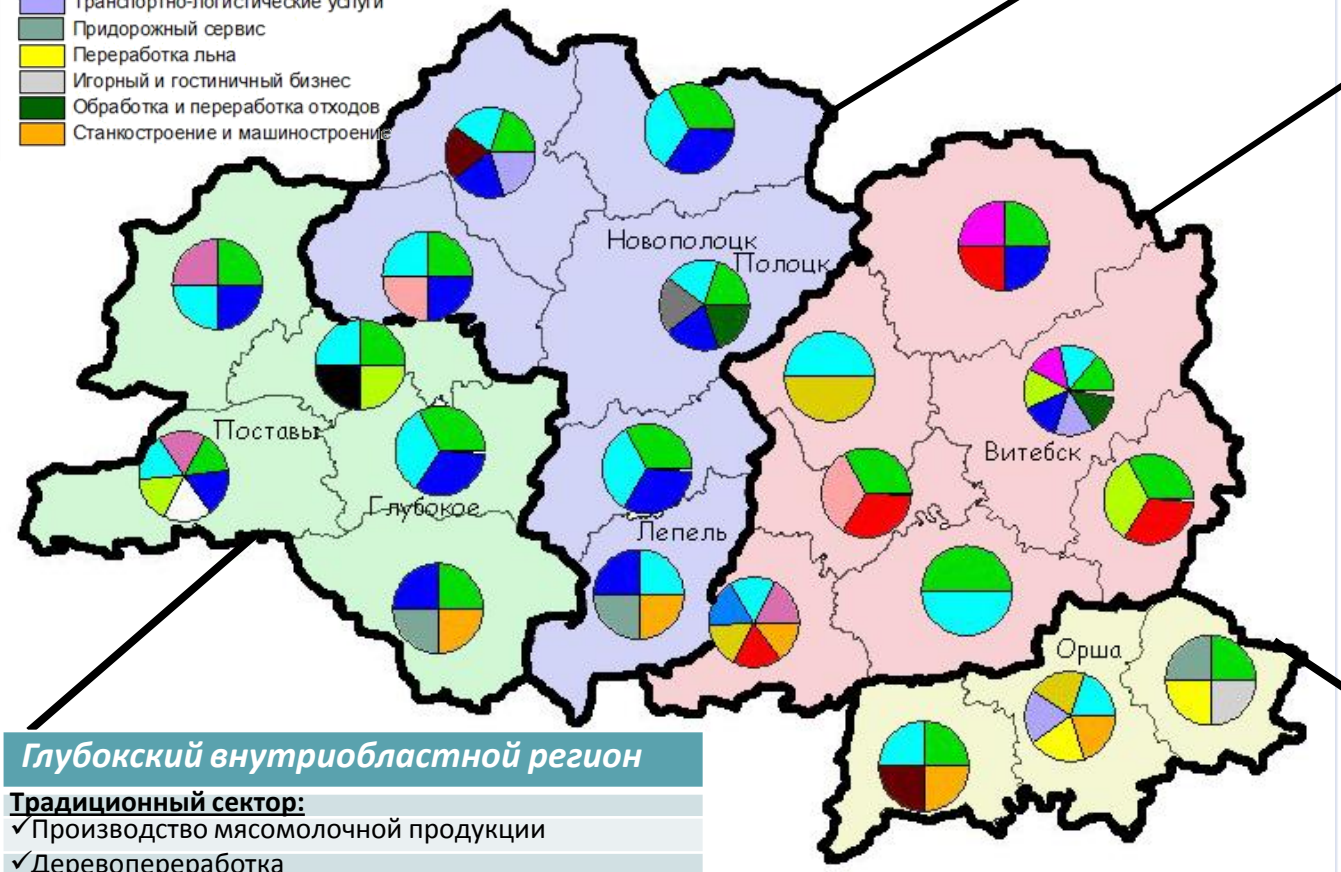
Подходы к определению перспективной специализации регионов

Элементы построения карты перспективной специализации	Результат
Определение направлений и ограничений возможной специализации на основе внутренних ресурсов	Формирование условий эффективного и взаимодополняющего использования внутреннего потенциала территорий
Определение проектов импортозамещения в рамках ЕАЭС	Модернизация и расширение мощностей традиционных отраслей специализации
Проработка направлений сотрудничества с КНР	Производства на базе новых технологий Технопарки
Определение перспективных технологий в рамках подготовки КПНТП	Развитие новых высокотехнологичных секторов на основе использования перспективных технологий
Работа с ТНК по встраиванию в международные цепочки создания стоимости	Модернизация традиционных секторов Освоение новых технологий
Работа экспертных групп в регионах	Выявление перспективных сегментов в экономике региона Формирование региональных кластеров, Новые точки роста на основе предпринимательской инициативы

Карта специализации региона

(на примере Витебской области)

- Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- Рыболовство, рыбоводство
- Производство пищевых продуктов
- Горнодобывающая промышленность
- Текстильное и швейное производство
- Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
- Производство резиновых и пластмассовых изделий
- Химическое производство
- Целлюлозно-бумажное производство
- Деревообработка
- Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
- Производство мебели
- Энергетический комплекс
- Туристско-рекреационный комплекс
- Транспортно-логистические услуги
- Придорожный сервис
- Переработка льна
- Игорный и гостиничный бизнес
- Обработка и переработка отходов
- Станкостроение и машиностроение



Полоцко-Новополоцкий внутриобластной регион

Традиционный сектор:

- ✓Нефтехимия
- ✓Производство мясомолочной продукции

Новый сектор:

- ✓Металлургическое производство
- ✓Транспортно-логистические услуги
- ✓Региональные и локальные туристические кластеры

Витебский внутриобластной регион

Традиционный сектор:

- ✓Энергетика
- ✓Производство обуви
- ✓Производство оптиковолокна
- *Производство ковров?*
- *Производство электроизмерительных приборов?*
- *Станкостроение?*

Новый сектор:

- ✓IT-услуги
- ✓Транспортно-логистические услуги
- ✓Производство продукции лечебного и медицинского назначения
- ✓Региональные и локальные туристические кластеры

Оршанский внутриобластной регион

Традиционный сектор:

- ✓Льнопереработка
- ✓Производство мясомолочной продукции
- ✓Машиностроение

Новый сектор:

- ✓Транспортно-логистические услуги
- ✓IT-услуги
- ✓Гидроэнергетика

Глубокский внутриобластной регион

Традиционный сектор:

- ✓Производство мясомолочной продукции
- ✓Деревопереработка

Новый сектор:

- ✓Региональные и локальные туристические кластеры
- ✓???

Сферы работы отраслевых и региональных экспертных групп

- Оценка рыночной перспективности направлений развития, вероятности достижения успеха и рисков их реализации
  (успешный опыт получен в Витебской области в 2015 году)
- Определение критически важных факторов для локализации отобранных направлений
- Определение условий и мер стимулирования и поддержки, необходимых для опережающего развития направлений специализации

Общая схема реализации Стратегии регионального развития:

блок 2 - комплексное развитие внутриобластных регионов

ЭТАП 2.1	**Технологический аудит, реструктуризация, перепрофилирование неэффективных производств** *2017-2018*	***Цель:*** *ликвидация неэффективных сегментов регионального хозяйства, высвобождение ресурсов для приоритетных видов деятельности*
ЭТАП 2.2	**Формирование портфеля проектов местного значения на основе предпринимательской инициативы** *2017 и далее*	***Цель:*** *Развитие экономической активности вне центров экономического роста*
ЭТАП 2.3	**Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства** *2017 и далее*	
ЭТАП 2.4	**Формирование современной инфраструктуры транспорта и связи с обеспечением часовой доступности центров экономического роста** *2017 и далее*	***Цель:*** *формирование нового стандарта комфортности проживания на всей территории республики*
ЭТАП 2.5	**Развитие дистанционных и мобильных форм обслуживания населения** *2017 и далее*	
ЭТАП 2.6	**Переподготовка трудовых ресурсов в соответствии с новыми потребностями производственного и социального комплекса** *2017 и далее*	***Цель:*** *обеспечение потребностей экономики в кадрах, эффективной занятости и роста доходов населения*

Ожидаемые результаты реализации стратегии регионального развития на основе избранной региональной политики

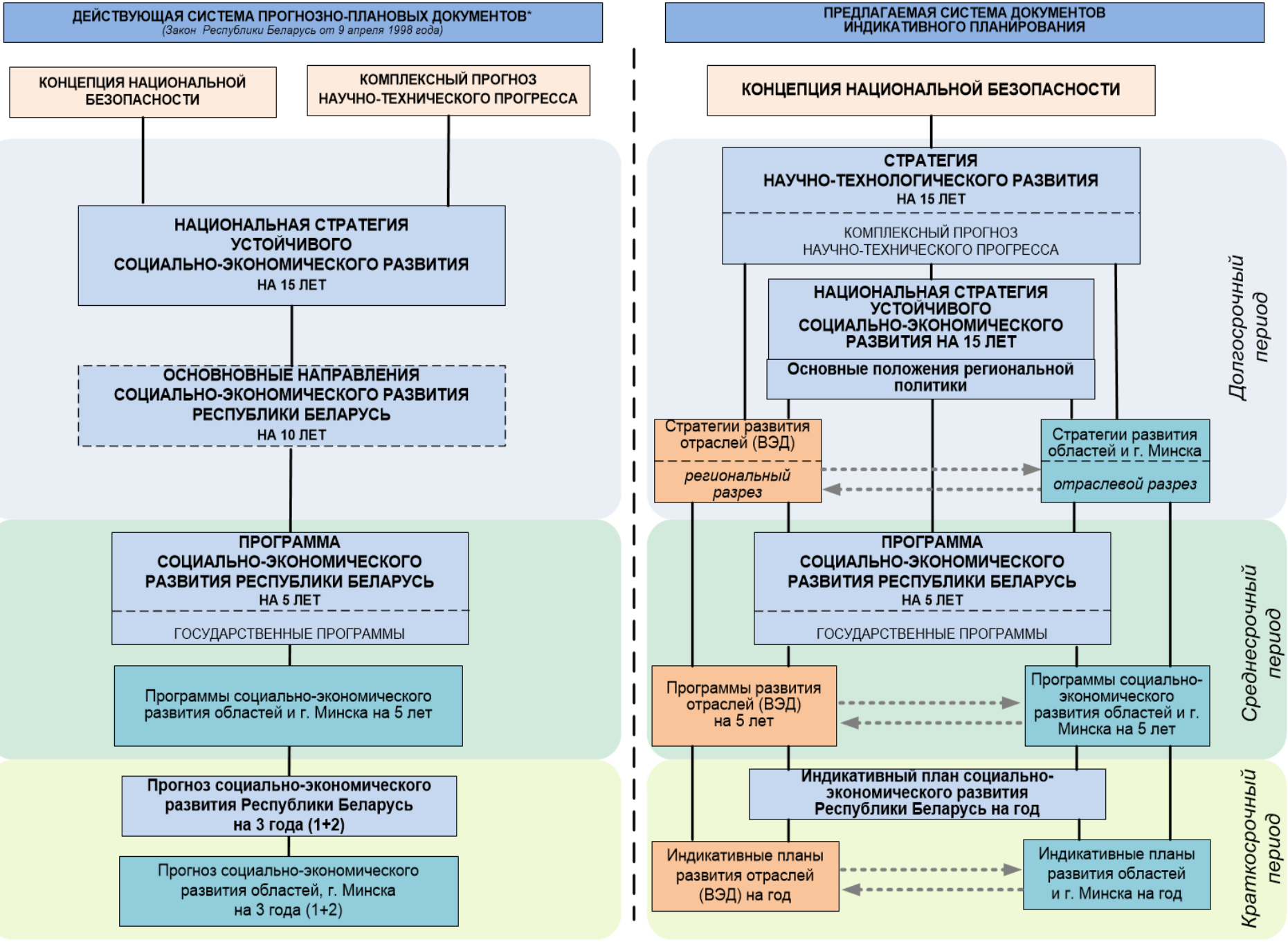
В экономической сфере:

- **сформирована долгосрочная специализация** региональных хозяйственных комплексов, отвечающая мировым технологическим тенденциям и перспективам развития рынков;
- **изменена технологическая основа производственного сектора** при сопряженности, взаимодополняемости местных хозяйственных комплексов, максимально эффективном использовании внутреннего потенциала каждой территории;
- созданы благоприятные инфраструктурные **условия для активной экономической, предпринимательской и инновационной деятельности**;
- обеспечена отраслевая и территориальная **эффективность инвестиционных вложений**, «точечное» привлечение стратегических инвесторов с формированием секторов, конкурентоспособных на мировом рынке.
- **усилена экономическая база бюджетов** территорий.

В социальной сфере:

- расширены возможности **роста доходов населения**;
- созданы условия для высокой **территориальной мобильности жителей**;
- повышено **качество и доступность** торгового, бытового и социального **обслуживания**;
- сформирована **основа расширенного воспроизводства населения**.

4. Механизмы согласования и взаимодействия


ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА ПРОГНОЗНО-ПЛАНОВЫХ ДОКУМЕНТОВ*
(Закон Республики Беларусь от 9 апреля 1998 года)
КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОГНОЗ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА
НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НА 15 ЛЕТ
ОСНОВНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА 10 ЛЕТ
ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА 5 ЛЕТ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ
Программы социально-экономического развития областей и г. Минска на 5 лет
Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на 3 года (1+2)
Прогноз социально-экономического развития областей, г. Минска на 3 года (1+2)
ПРЕДЛАГАЕМАЯ СИСТЕМА ДОКУМЕНТОВ ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СТРАТЕГИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НА 15 ЛЕТ
КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОГНОЗ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА
НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА 15 ЛЕТ
Основные положения региональной политики
Стратегии развития отраслей (ВЭД)
региональный разрез
Стратегии развития областей и г. Минска
отраслевой разрез
ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА 5 ЛЕТ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ
Программы развития отраслей (ВЭД) на 5 лет
Программы социально-экономического развития областей и г. Минска на 5 лет
Индикативный план социально-экономического развития Республики Беларусь на год
Индикативные планы развития отраслей (ВЭД) на год
Индикативные планы развития областей и г. Минска на год
Долгосрочный период
Среднесрочный период
Краткосрочный период

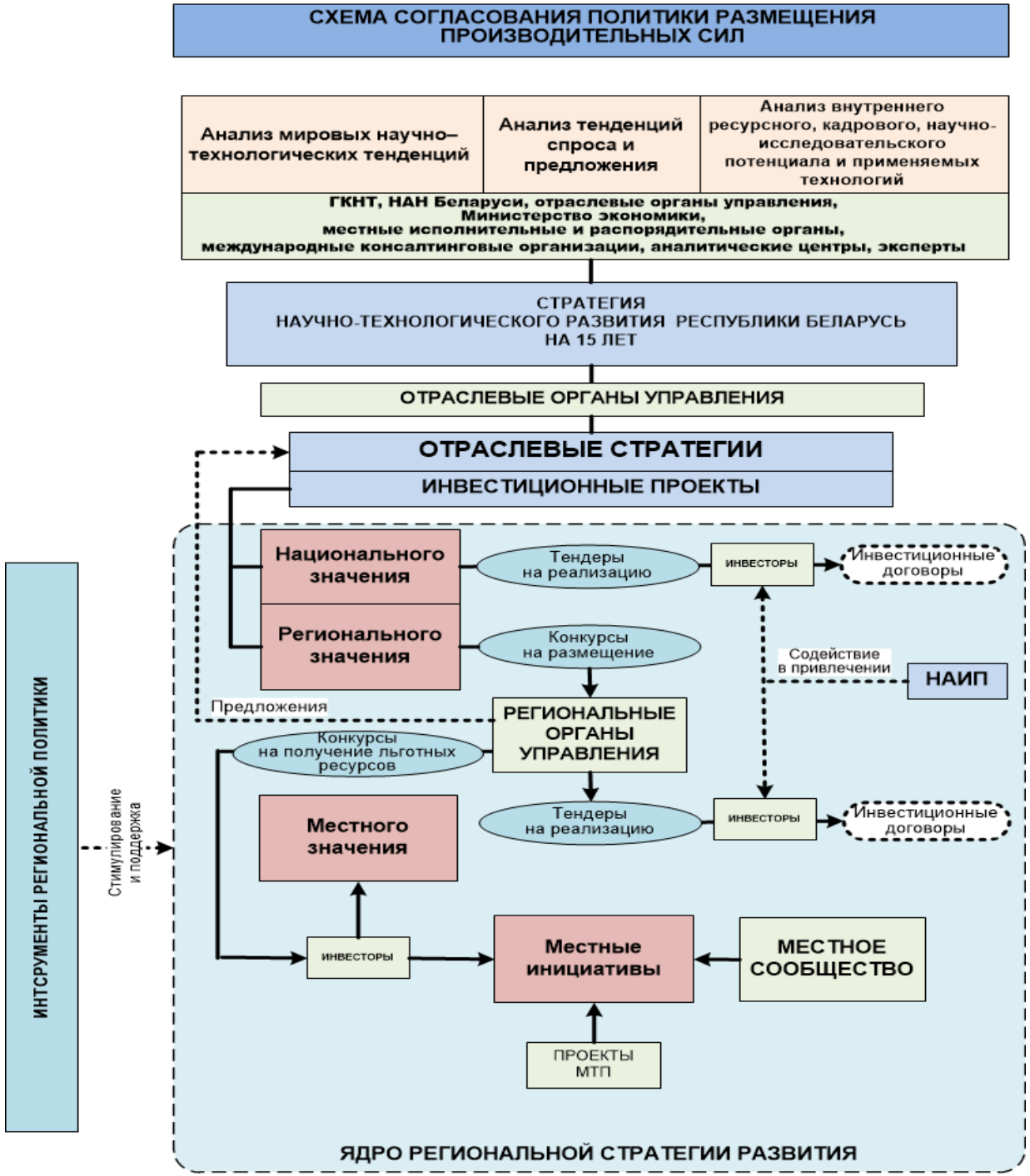
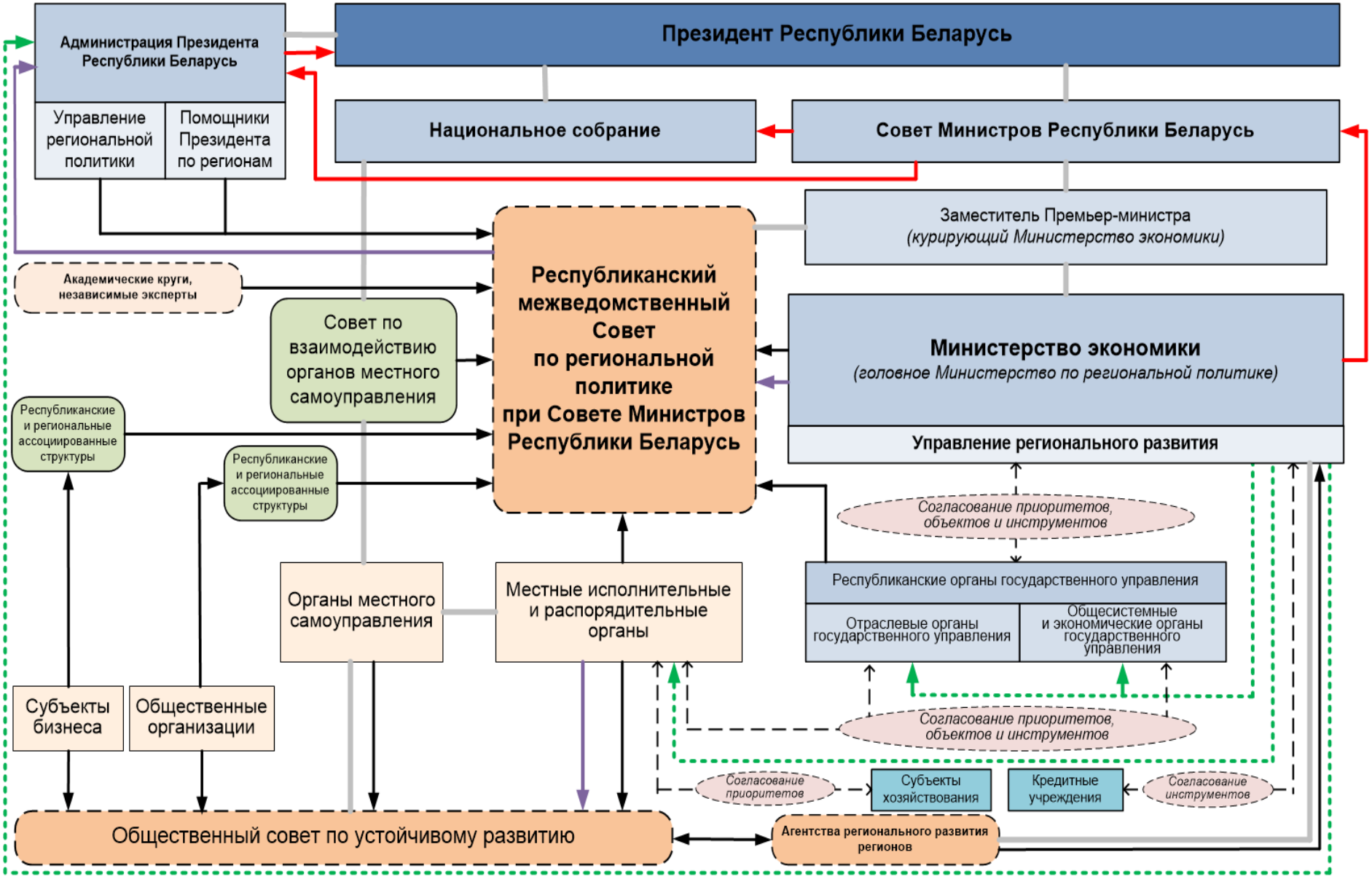


СХЕМА СОГЛАСОВАНИЯ ПОЛИТИКИ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ
Анализ мировых научно–технологических тенденций
Анализ тенденций спроса и предложения
Анализ внутреннего ресурсного, кадрового, научно-исследовательского потенциала и применяемых технологий
ГКНТ, НАН Беларуси, отраслевые органы управления, Министерство экономики, местные исполнительные и распорядительные органы, международные консалтинговые организации, аналитические центры, эксперты
СТРАТЕГИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 15 ЛЕТ
ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ
ОТРАСЛЕВЫЕ СТРАТЕГИИ
ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
ИНТСРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
Стимулирование и поддержка
Национального значения
Регионального значения
Тендеры на реализацию
Конкурсы на размещение
ИНВЕСТОРЫ
Инвестиционные договоры
Содействие в привлечении
НАИП
Предложения
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ
Конкурсы на получение льготных ресурсов
Местного значения
Тендеры на реализацию
ИНВЕСТОРЫ
Инвестиционные договоры
ИНВЕСТОРЫ
Местные инициативы
МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО
ПРОЕКТЫ МТП
ЯДРО РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

СХЕМА МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ЭТАПЕ ЕЕ РАЗРАБОТКИ



ДИССКУССИЯ